



# **Talousarvio 2026**

# **Taloussuunnitelma 2026-2028**

## **Kaupunginjohtajan esitys**

---

Kaupunginjohtaja Anna-Kristiina Korhonen

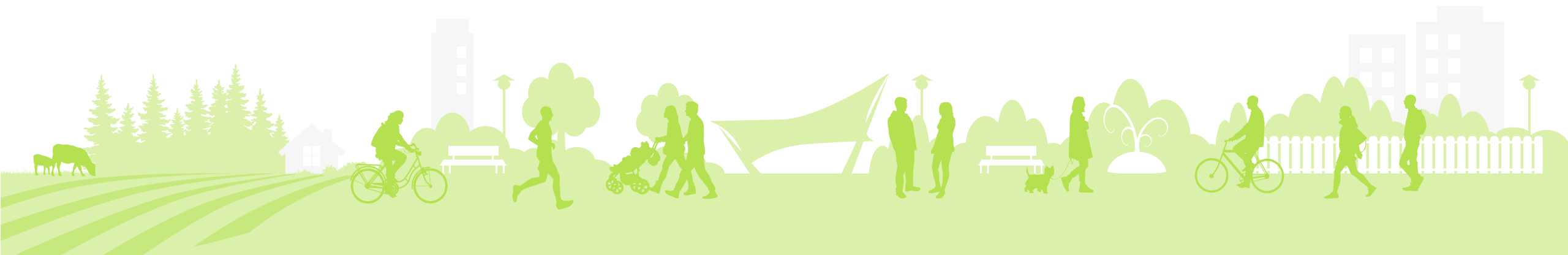
# Toimintaympäristö

- Kiinteistöjen vuokraukseen liittyvä yhtiöittämisvelvoite 2026
- Hankintalain uudistus
- Kuntien rahoituksen ja valtionosuusjärjestelmän kokonaisuudistus
  - Sote- ja te-uudistuksen jälkeinen kunta
- Kiinteistöverouudistusta jatketaan
  - Rakennusten ja maapohjan verotusarvot vastaamaan käypää arvoa
- Normien keventäminen?
- Työllisyyskehitys ja sen vaikutukset, suhdanneriski
  - Työllisyyspalvelujen kysynnän kasvu->kustannusten kasvu->verotulot vähenevät
- Väestörakenteen muutoksen aiheuttamat vaikutukset
  - Palvelutarpeet
  - Valtionosuus



# Kaupunkistrategia 2025

- Valtuuston strategia-arviointi tehtiin keväällä 2025, jonka pohjalta todettiin, että merkittäviä muutostarpeita ei ole
- Tästä syystä laajaa osallisuuskierrosta ei toteutettu. Strategiasta on ollut yksi osallistava työpaja (Merellinen Salo). Lisäksi päivitystä on työstyetty valtuustoseminaarissa ja kaupunginjohtajan johtamisiltapäivässä.
- Valmistelussa tarkennettu joitakin tavoitteita, poistettu päällekkäisyyksiä ja muokattu mittareita tarkastuslautakunnan huomioiden pohjalta.
- Päivitetty strategia joulukuussa kaupunginvaltuustossa



# Avaimet kaikkiin oviin



## Päämäärät

### Arvomme

Rohkeus  
Vastuullisuus  
Oikeudenmukaisuus  
Ystävällisyys



Elinvoimainen  
Salo



Hyvinvoiva  
Salo



Kestävän  
talouden  
Salo

### Visiomme

Salo  
– kestävän  
menestyksen koti

## Salon avaimet



Kotiavain



Työavain



Palveluavain



Vapaa-ajan avain

## Yleisavaimet



Viestintä



Henkilöstö



Yhteisö



Ympäristö

# Talousarvio vuodelle 2026

## Sivistyspalvelut

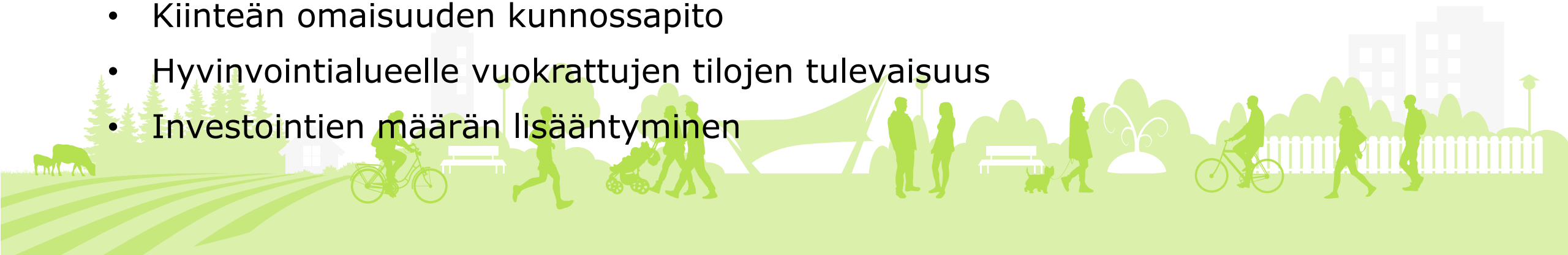
- Lasten ja nuorten hyvinvoinnin vahvistaminen ja tukeminen

## Elinvoimapalvelut

- Asuntomessut

## Tekniset palvelut

- Kiinteän omaisuuden kunnossapito
- Hyvinvointialueelle vuokrattujen tilojen tulevaisuus
- Investointien määrän lisääntyminen



# Talousarvio vuodelle 2026

## Konsernipalvelut

- Hyvinvointisuunnitelma
- Asuntomessut
- Hyvän johtamisen ja esihenkilötyön tukeminen
- Tiedolla johtamisen ja raportoinnin kehitystyö jatkuu

## Investoinnit

- Suunnitelmavuosilla useampia isompia investointeja
- Perusinvestointinen tason nostaminen



# Salon talousarvio 2026

(ulkoiset+sisäiset)



Asukasluku

**50 510**

-360 vrt 31.12.2024



Henkilöstömäärä  
(vakinaiset)

**1 630**

+ 102 vrt 31.12.2024



Työttömyysprosentti

**11,3**

+ 1,8 vrt 09/2024



Toimintatuotot

**72 M€**

-6,5 M e



Toimintakulut

**216M€**

+3 M e



Verotulot

**118,4 M€**

+1,9 M e

Valtionosuudet

**33 M€**

+2,4 M e

Tilikauden alijäämä

**- 7,8 M€**

-4,5 M e

Siirtyvät kiinteistöt

\* Muutos verrattuna TA 2025

A thin, vertical yellow line is positioned to the left of the title.

# Käyttötalous



# Toimintatuotot ja verotulot



Toimintatuotot  
**72 M€**

-6,5 M e



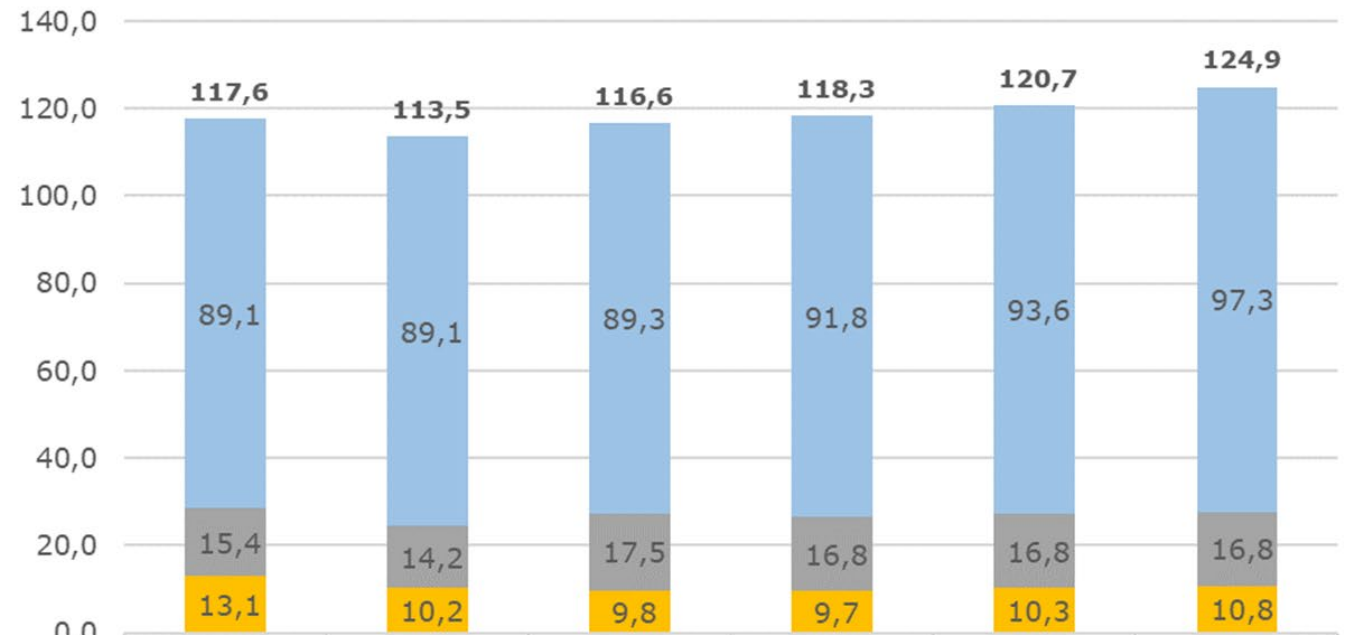
Verotulot  
**118,4 M€**

+1,9 M e

Valtionosuudet  
**33 M€**

+2,4 M e

Salon kaupungin verotulot 2023-2028 (M€)



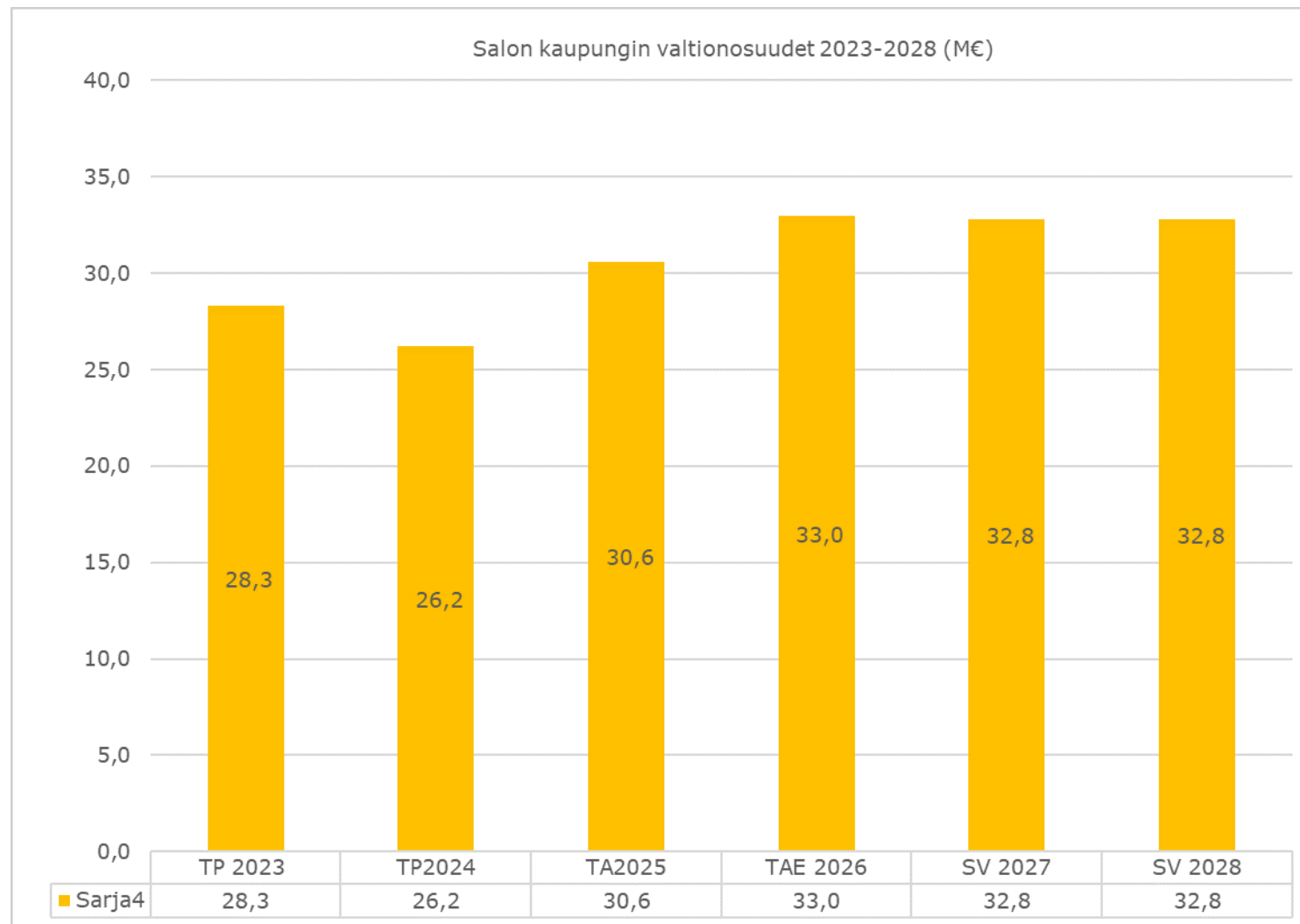
|                    | TP 2023 | TP2024 | TA2025 | TAE 2026 | SV 2027 | SV 2028 |
|--------------------|---------|--------|--------|----------|---------|---------|
| Verotulot yhteensä | 117,6   | 113,5  | 116,6  | 118,3    | 120,7   | 124,9   |
| Kunnallisvero      | 89,1    | 89,1   | 89,3   | 91,8     | 93,6    | 97,3    |
| Kiinteistövero     | 15,4    | 14,2   | 17,5   | 16,8     | 16,8    | 16,8    |
| Yhteisövero        | 13,1    | 10,2   | 9,8    | 9,7      | 10,3    | 10,8    |

\* Muutos verrattuna TA 2025

Lähde: Kuntaliiton verotuloennuste 09/2025

# Valtionosuudet

- Sote jälkikäteistarkastuksen lisäsiirto ja 2024 lisäyksen takaisinperintä ovat voimassa vuosina 2025-2027
- Näiden erien poistuminen vuonna 2028 kasvattaa valtionosuuksia, mutta ikärakenteen perusteella määräytyvät laskennalliset valtionosuudet puolestaan vähenevät merkittävästi.



# Toimintakulut



Toimintakulut  
**216M€**

+3 M€



Henkilöstökulut  
**103 M€**

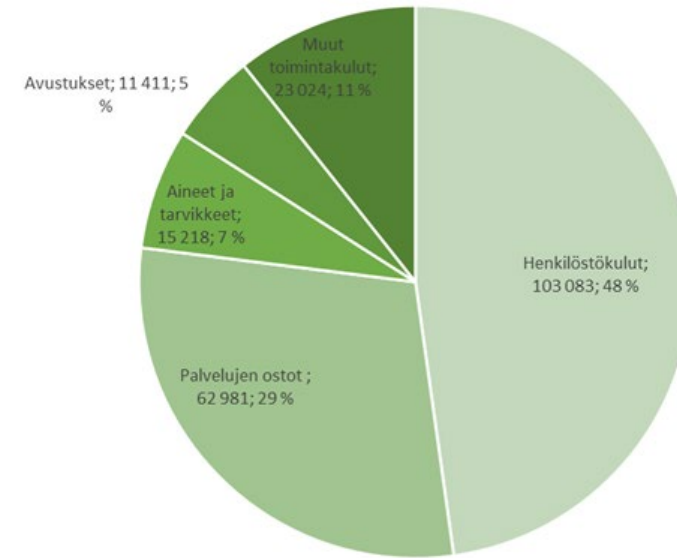
+1 M€



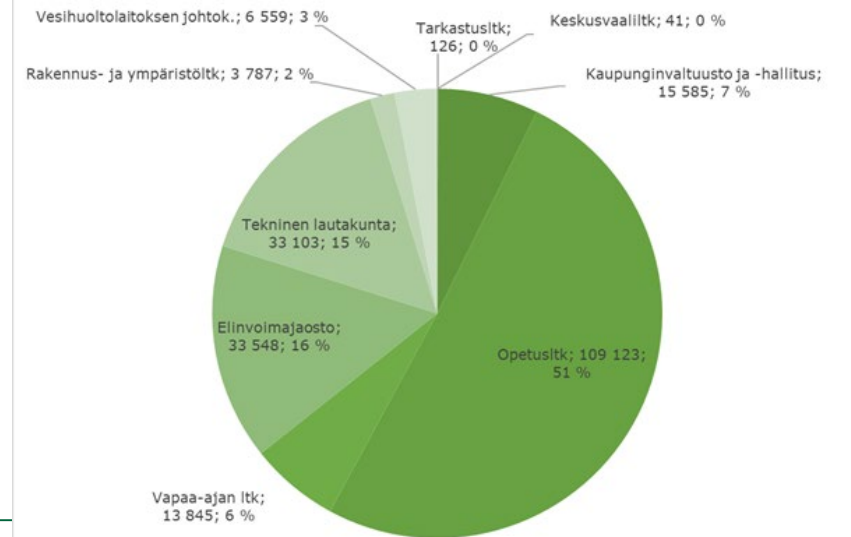
Palvelujen ostot  
**63 M€**

+0 M€

Toimintakulujen jakautuminen menolajeittain TA2026  
(1 000 euroa, ulkoiset ja sisäiset)



Toimintakulujen jakautuminen TA 2026  
(1 000 €, ulk. ja sis.)



\* Muutos verrattuna TA 2025

# Toimintakulujen kehitys

- Kunta-alan sopimuskausi voimassa 29.2.2028 saakka
  - Varauduttu palkankorotukseen 2,0 % (laskennallinen arvio)
- Esitettyjä vakinaisia tehtäviä yhteensä 12 kpl
  - Kaikki uudet vakinaiset tehtävät eivät ole täysin uusia, vaan joidenkin tehtävien taustalla saattaa olla aiempi sijaisuus, määräaikaisuus tai toisen tehtävän lakkautus
- Kustannusten nousu hyvin maltillista
  - Kunta-alan palkkasopimus
  - Siirtyvät sote-kiinteistöt



# Salon talousarvio 2026

## tunnusluvut (ulkoiset+sisäiset)



Toimintatuotot  
**72 M€**

-6,5 M e



Toimintakulut  
**216 M€**

+3 M e



+1,9 M e

Verotulot

**118,4 M€**

Valtionosuudet

**33 M€**

+2,4 M e



Vuosikate

**-7 M €**

-5,6 M€

Tilikauden alijäämä

**- 7,8 M€**

-4,5 M e



Toimintakate  
**-144 M €**

-10 M€



Rahoitustuotot ja  
-kulut  
**-0,7 M €**

-0,5 M€



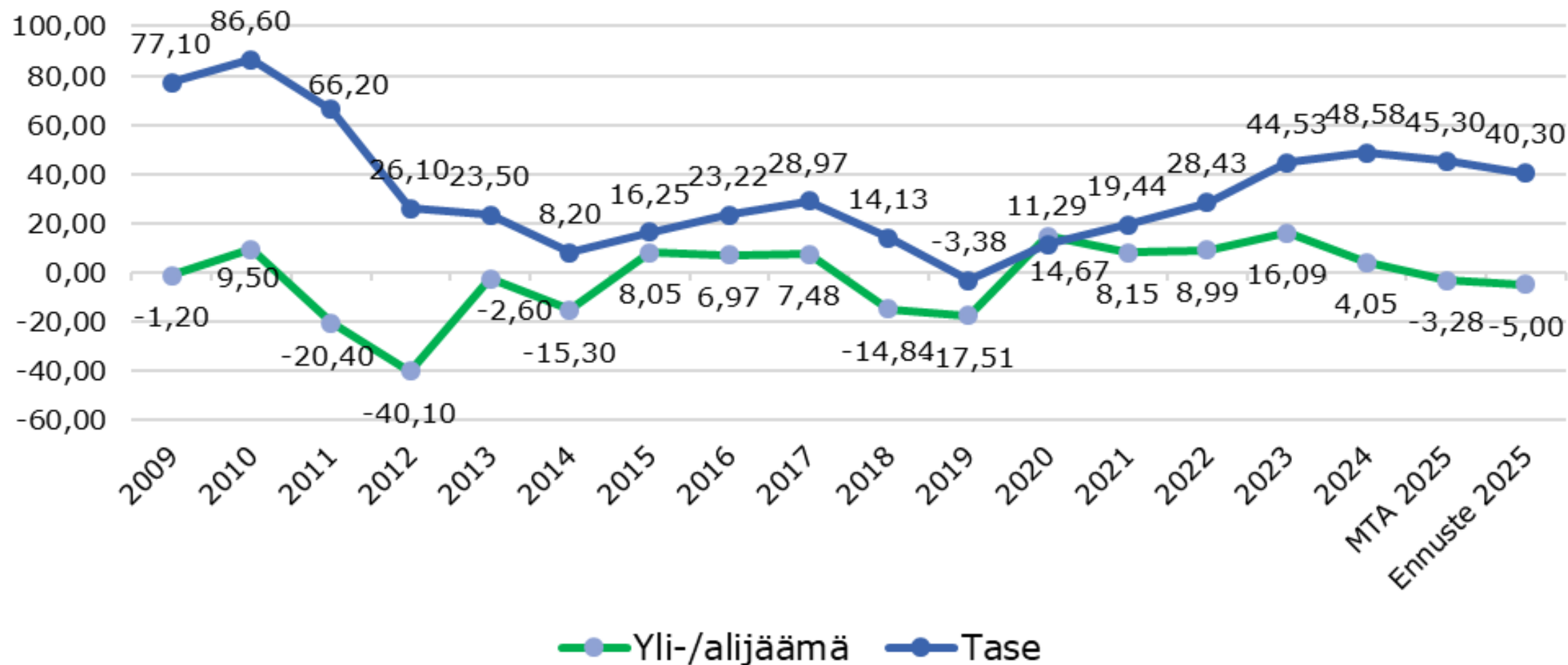
Poistot

**-15,3 M €**

+1,1 M€

\* Muutos verrattuna TA 2025

## Taseen ylijäämä ja tilikauden tulos 2009-2025 M€



# Suunnitelmavuodet

# Tuloslaskelma 2026 ulkoiset

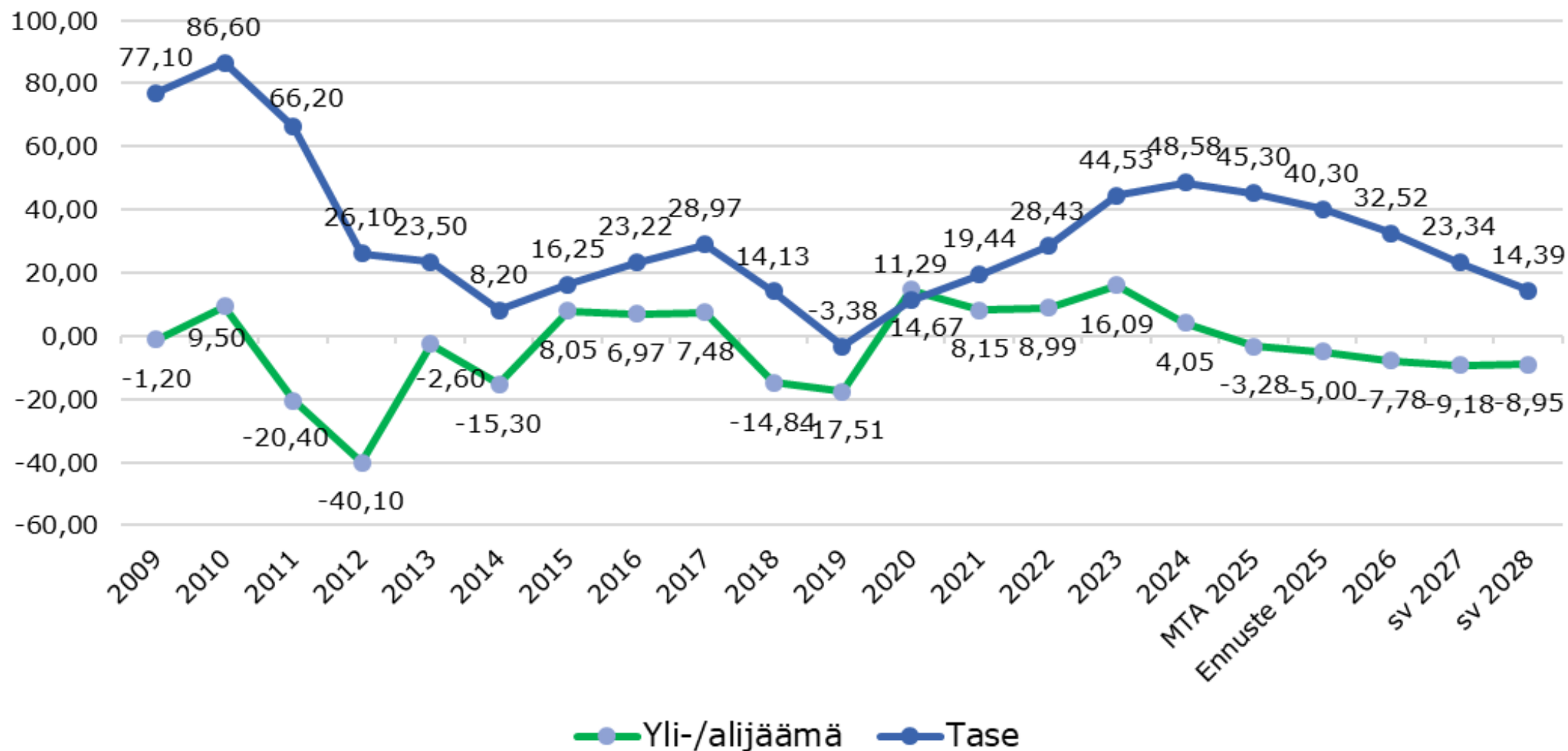
(sisältää vesiliikelaitoksen)



|                                | TP 2024             | MTA 2025            | KJE 2026            | M-%            | SV2027<br>1 000 € | M-%            | SV2028<br>1 000 € | M-%           |
|--------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------|-------------------|----------------|-------------------|---------------|
| <b>Toimintatuotot</b>          | <b>39 425 292</b>   | <b>38 942 445</b>   | <b>31 053 573</b>   | <b>-20,3 %</b> | <b>31 334</b>     | <b>0,9 %</b>   | <b>31 618</b>     | <b>0,9 %</b>  |
| Myyntituotot                   | 16 559 430          | 18 396 729          | 17 740 430          | -3,6 %         | 17 918            | 1,0 %          | 18 098            | 1,0 %         |
| Maksutuotot                    | 2 928 095           | 2 752 960           | 2 778 900           | 0,9 %          | 2 807             | 1,0 %          | 2 835             | 1,0 %         |
| Tuet ja avustukset             | 4 450 963           | 3 131 001           | 3 044 258           | -2,8 %         | 3 044             | 0,0 %          | 3 044             | 0,0 %         |
| Muut toimintatuotot            | 15 486 804          | 14 661 755          | 7 489 985           | -48,9 %        | 7 565             | 1,0 %          | 7 641             | 1,0 %         |
| <b>Toimintakulut</b>           | <b>-159 613 903</b> | <b>-173 367 836</b> | <b>-174 734 381</b> | <b>0,8 %</b>   | <b>-178 468</b>   | <b>2,1 %</b>   | <b>-182 289</b>   | <b>2,1 %</b>  |
| Henkilöstökulut                | -97 141 131         | -101 714 652        | -103 066 360        | 1,3 %          | -105 660          | 2,5 %          | -108 302          | 2,5 %         |
| Palkat ja palkkiot             | -78 082 904         | -82 386 024         | -83 189 868         | 1,0 %          | -85 284           | 2,5 %          | -87 416           | 2,5 %         |
| Henkilösivukulut               | -19 058 227         | -19 328 628         | -19 876 492         | 2,8 %          | -20 376           | 2,5 %          | -20 886           | 2,5 %         |
| Eläkekulut                     | -16 562 056         | -17 244 308         | -17 229 587         | -0,1 %         | -17 663           | 2,5 %          | -18 104           | 2,5 %         |
| Muut henkilösivukulut          | -2 496 171          | -2 084 320          | -2 646 905          | 27,0 %         | -2 714            | 2,5 %          | -2 781            | 2,5 %         |
| Palvelujen ostot               | -36 524 449         | -41 116 134         | -40 438 598         | -1,6 %         | -41 230           | 2,0 %          | -42 055           | 2,0 %         |
| Aineet, tarvikkeet ja tavarat  | -15 676 518         | -15 766 640         | -15 017 618         | -4,8 %         | -15 318           | 2,0 %          | -15 624           | 2,0 %         |
| Avustukset                     | -5 702 343          | -10 679 130         | -11 411 500         | 6,9 %          | -11 412           | 0,0 %          | -11 412           | 0,0 %         |
| Muut toimintakulut             | -4 569 463          | -4 091 280          | -4 800 305          | 17,3 %         | -4 848            | 1,0 %          | -4 897            | 1,0 %         |
| <b>Toimintakate</b>            | <b>-120 188 611</b> | <b>-134 425 391</b> | <b>-143 680 808</b> | <b>6,9 %</b>   | <b>-147 134</b>   | <b>2,4 %</b>   | <b>-150 671</b>   | <b>2,4 %</b>  |
| Verotulot                      | 113 493 943         | 116 545 000         | 118 350 000         | 1,5 %          | 120 779           | 2,1 %          | 124 948           | 3,5 %         |
| Valtionosuudet                 | 26 212 047          | 30 639 906          | 33 001 239          | 7,7 %          | 32 800            | -0,6 %         | 32 800            | 0,0 %         |
| Rahoitustuotot ja -kulut       | 159 266             | -172 189            | -680 000            | 294,9 %        | -665              | -2,2 %         | -865              | 30,1 %        |
| Korkotuotot                    | 835 520             | 570 000             | 600 000             | 5,3 %          | 600               | 0,0 %          | 600               | 0,0 %         |
| Muut rahoitustuotot            | 2 421 291           | 2 322 900           | 2 000 000           | -13,9 %        | 2 000             | 0,0 %          | 2 000             | 0,0 %         |
| Korkokulut                     | -1 515 927          | -1 500 000          | -1 700 000          | 13,3 %         | -1 700            | 0,0 %          | -1 900            | 11,8 %        |
| Muut rahoituskulut             | -1 581 619          | -1 565 090          | -1 580 000          | 1,0 %          | -1 565            | -0,9 %         | -1 565            | 0,0 %         |
| <b>Vuosikate</b>               | <b>19 676 645</b>   | <b>12 587 326</b>   | <b>6 990 431</b>    | <b>-44,5 %</b> | <b>5 781</b>      | <b>-17,3 %</b> | <b>6 212</b>      | <b>7,5 %</b>  |
| Poistot ja arvон alentumiset   | -16 165 540         | -16 400 000         | -15 300 000         | -6,7 %         | -15 500           | 1,3 %          | -15 700           | 1,3 %         |
| Satunnaiset erät               | 0                   | 0                   | 0                   |                |                   |                |                   |               |
| <b>Tilikauden tulos</b>        | <b>3 511 104</b>    | <b>-3 812 674</b>   | <b>-8 309 569</b>   | <b>117,9 %</b> | <b>-9 719</b>     | <b>17,0 %</b>  | <b>-9 488</b>     | <b>-2,4 %</b> |
| Poistoeron muutos              | 534 524             | 534 520             | 534 520             | 0,0 %          | 535               | 0,1 %          | 535               | 0,0 %         |
| <b>Tilikauden yli/alijäämä</b> | <b>4 045 629</b>    | <b>-3 278 154</b>   | <b>-7 775 049</b>   | <b>137,2 %</b> | <b>-9 184</b>     | <b>18,1 %</b>  | <b>-8 953</b>     | <b>-2,5 %</b> |



**Taseen ylijäämä ja tilikauden tulos 2009-2025, Ta 2026 SV 2027-2028 M€**



A thin, vertical yellow line is positioned to the left of the title.

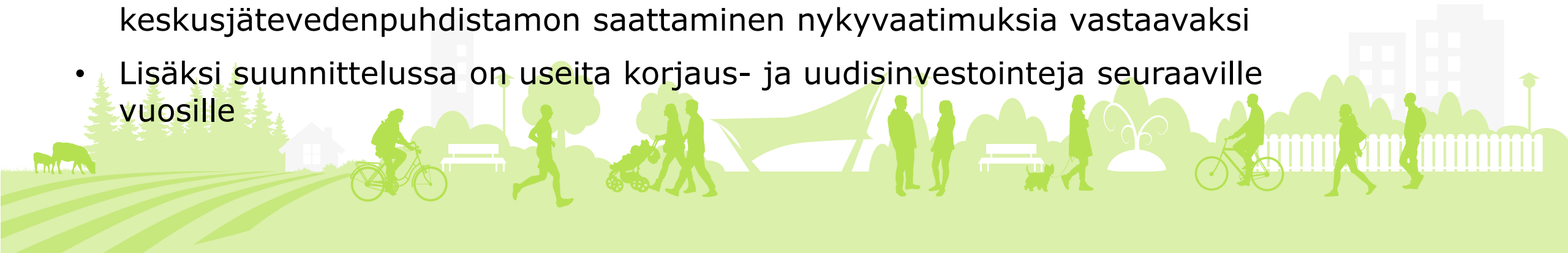
# Investoinnit

# Investointisuunnitelma

Investointimenot  
39,7 M€  
(26,4 M euroa  
TA 2025)

+18,6 M€  
Vrt. MTA 2025

- Korjausvelan kireminen
- Uskelan koulu- ja varhaiskasvatusyksikön uudisrakennus, jonka rakennustyöt on tarkoitus aloittaa ensi vuonna
- Jäähalli, joka valmistuu vuoden 2026 aikana
- Salonjoen rantapuistojen viherrakentamiseen, veneväylän ruoppaukseen sekä katuinfran parantamiseen on talousarviossa varattu merkittävä määräraha
- Vesihuollon kehittämisessä suuri investointi on keskusjätevedenpuhdistamon saattaminen nykyvaatimuksia vastaavaksi
- Lisäksi suunnittelussa on useita korjaus- ja uudisinvestointeja seuraaville vuosille



# Investoinnit (1.000 euroa)

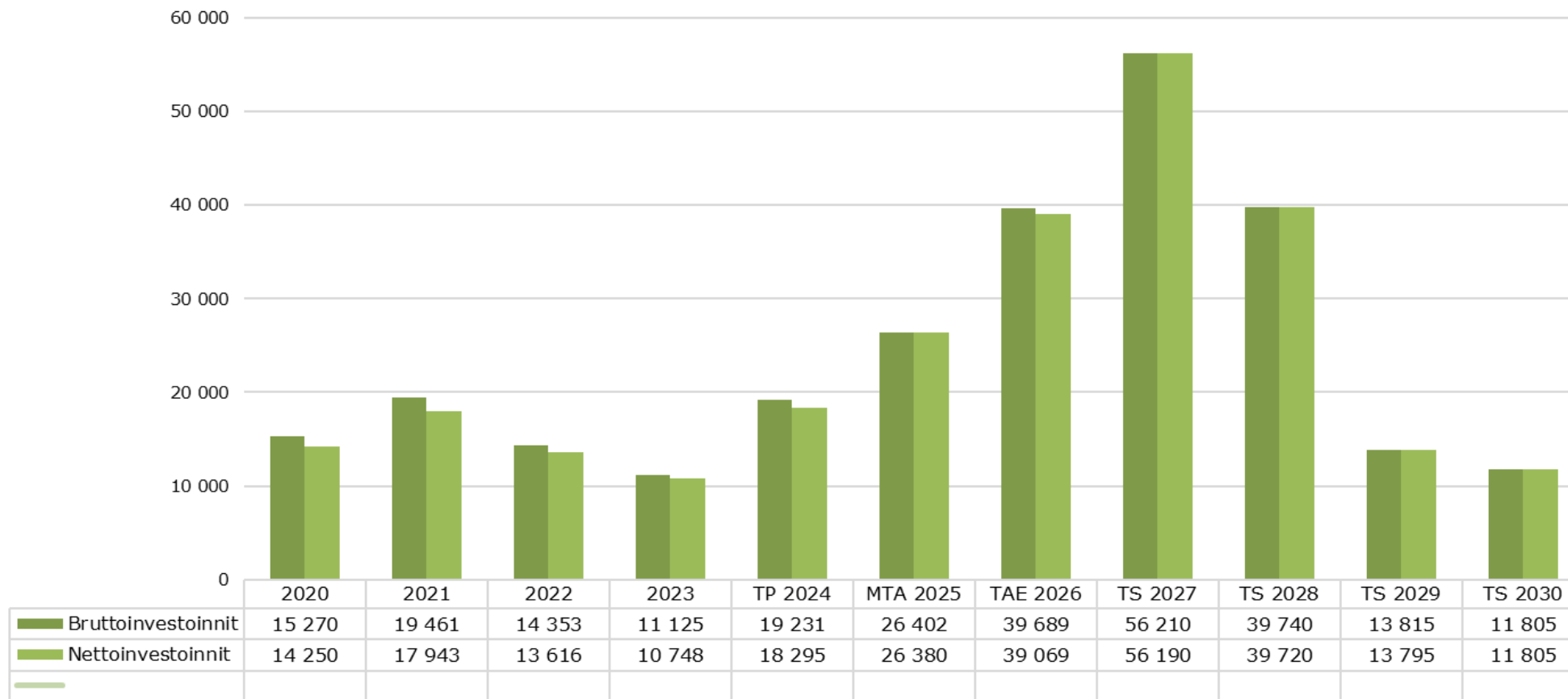


TA 2026 Investoinnit

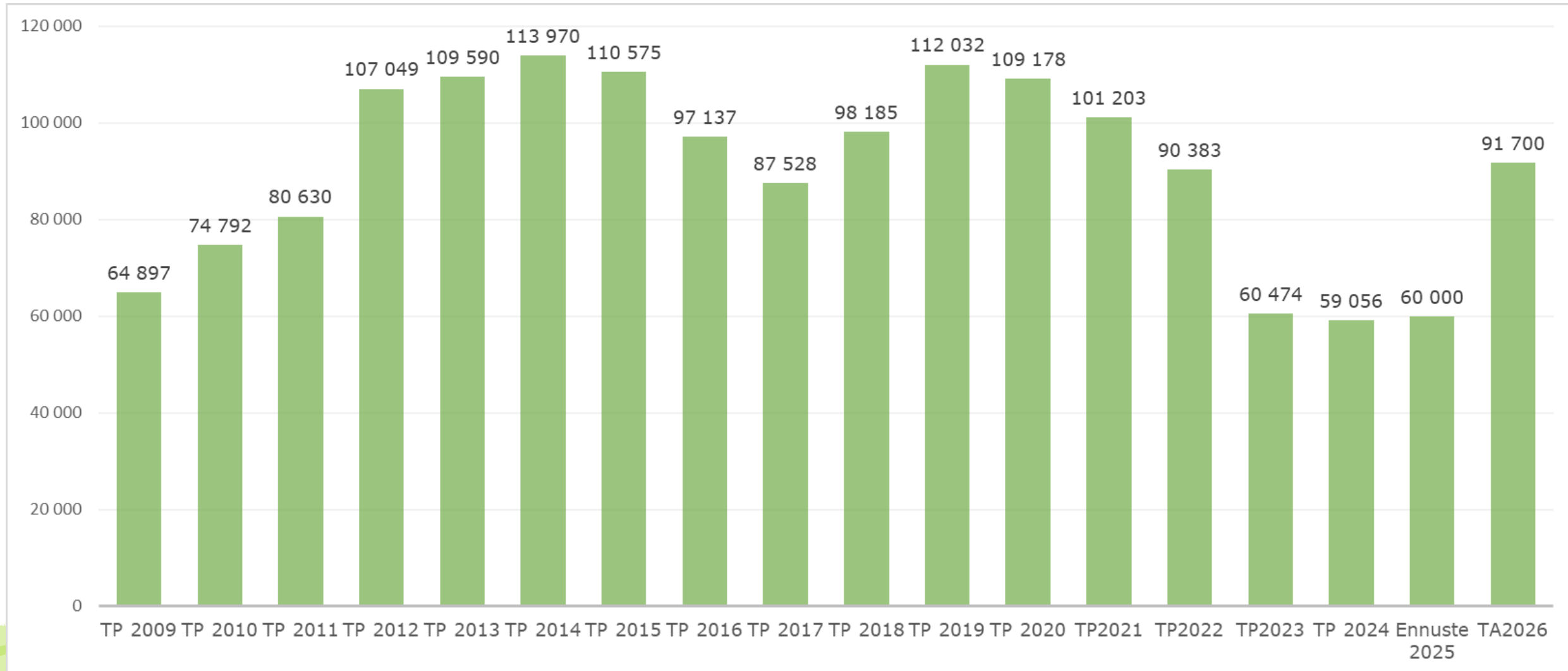
40,0 M€



Brutto- ja nettoinvestoinnit 2020 - TS 2030 (1000€)



# Kaupungin lainakannan kehitys



# Talousarvion valmistelun aikataulu

Toimielimet jättäneet talousarvioehdotuksensa lokakuun alussa

Tulovero- ja kiinteistöveroprosenttipäätökset

- Kaupunginhallituksessa 20.10.
- Kaupunginvaltuustossa 27.10.

Ei muutoksia  
nykyisiin

Talousarvion käsittely

- Kaupunginjohtajan esityksen julkistus 7.11.
- kaupunginhallitus 17.11.
- Kaupunginvaltuusto 1.12

| Verolaji                    | 2023 | 2024 | 2025 |
|-----------------------------|------|------|------|
| Tulovero -%                 | 8,11 | 8,1  | 8,1  |
| Kiinteistövero -%           |      |      |      |
| yleinen                     | 0,93 | 0,93 | 0,93 |
| maapohja                    | 0,93 | 1,30 | 1,30 |
| vakituinen asuinrakennus    | 0,55 | 0,55 | 0,55 |
| muut asuinrakennukset       | 1,30 | 1,30 | 1,30 |
| voimalaitokset              | 2,50 | 2,50 | 2,50 |
| rakentamaton rakennuspaikka | 3,00 | 3,00 | 3,00 |
| yleishyödyllinen            | 0,00 | 0,00 | 0,00 |



**Kiitos!**

